

Agendapunt AB Veiligheidsregio Utrecht

Datum vergadering	06 februari 2023
Agendapunt	07 Oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's AB20230206-07
Portefeuillehouder DB	De heer Naafs
Directielid	Mevrouw Van Elk
Bijlagen	A. Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's B. Brief aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Besluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht besluit:

1. een voorgenomen besluit te nemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's conform het ontwerpbesluit oprichting Stichting waarborgfonds Veiligheidsregio's;
2. het ontwerpbesluit aan de raden van deelnemende gemeenten te zenden en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen;
3. de entree inleg á € 320k te beschouwen als lening/borg en als zodanig op de balans te verwerken;
4. kennis te nemen van de kostenverdeelsleutel op basis van inwoneraantal.

Toelichting

De rechtspositieregeling CAR-UWO schrijft voor dat wij als werkgever verantwoordelijk zijn voor het afsluiten van een ongevallenverzekeringen voor onze medewerkers. De VRU voldoet aan deze verplichting. Omdat verzekeraars de laatste jaren steeds meer beperkingen doorvoeren in hun verzekeringspakketten hebben de samenwerkende veiligheidsregio's hebben enkele jaren geleden het initiatief genomen om gezamenlijk aan de slag te gaan met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. De veiligheidsregio's hebben landelijke afgesproken welke aanspraken we aan onze medewerkers bieden. Daarnaast is besloten om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Dit wordt geïmplementeerd in de vorm van een tweetrapsraket: de oprichting van een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) en vervolgens de oprichting van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. De landelijke regeling met aanspraken dient als basis voor de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en het waarborgfonds.

Stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Deze eerste stap is inmiddels gerealiseerd. Het besluit tot oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) vond plaats na een besluitvormingsproces van de algemene besturen van de veiligheidsregio's in de eerste helft van 2022. Het algemeen bestuur van de VRU heeft hiertoe op 28 maart 2022 besloten. Voorafgaand aan het besluit zijn de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen te uiten. Met deze stichting hebben de veiligheidsregio's een gezamenlijk expertisebureau waarmee voorzien wordt in het:

- beheren van de landelijke set van aanspraken bij dienstongevallen;
- collectief inkopen van ongevallenverzekering en de makelaarsdienst;
- adviseren en bemiddelen ten aanzien van complexe casussen;
- afwikkelen van schades.

Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van veiligheidsregio's. De Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's heeft bovendien tot doel om samenwerkingsverbanden af te sluiten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Waarborgfonds

zoals aangekondigd bij het voorstel tot oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's volgt nu het voorstel tot oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die een oplossing moet bieden voor de volgende onderwerpen:

1. Collectief dragen van niet verzekerbare risico's;
2. Collectief dragen van kostbare verzekeringen (hierbij zal een zorgvuldige afweging gemaakt worden ten aanzien van de financiële risico's);
3. Collectief afsluiten van een ongevalverzekering.

Ad besluit 1

Met de oprichting en deelname aan de op te richten stichting Waarborgfonds hebben de veiligheidsregio's straks naast een de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de landelijke aanspraken na dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het overigens al opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden.

Ad besluit 2

Het algemeen bestuur van de VRU is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en in het bijzonder aangewezen moet zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt pas genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit (bijlage A) is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen (bijlage B).

Ad besluit 3

Voor deelname is een entree-inleg vereist gelijk aan de inleg van het eerste jaar met het oog op de te bouwen liquiditeit van het waarborgfonds in geval van een calamiteit in de eerste jaren. Deze entree-inleg wordt gerestitueerd zodra de liquiditeit van het waarborgfonds dit toelaat. Ook na beëindiging van de deelname geldt dat restitutie plaatsvindt indien en zodra de liquiditeit van het waarborgfonds dit toelaat. De entree inleg zal ongeveer €320k bedragen.

Ad besluit 4

De financiering van het waarborgfonds bestaat uit een jaarlijkse bijdrage van de veiligheidsregio's. Na een uitgebreide analyse van verschillende verdeelmodellen en toetsing op basis van criteria is landelijk afgesproken om de bijdrage aan het waarborgfonds te verdelen op basis van het aantal inwoners per regio. Voor de stichting Risicobeheer is vooralsnog een pondspondsgewijze verdeelsleutel afgesproken (vast bedrag per regio). De combinatie van de verdeelsleutels doen recht aan de aard van de kosten:

- De verdeling van de 'apparaatskosten' van de stichting Risicobeheer pondspondsgewijs: vaste kosten, niet afhankelijk van omvang en risico.
- De verdeling van de inleg ter dekking van de schadeclaims op basis van inwonertal: variabele kosten, afhankelijk van omvang en risico.

Omdat het besluit van de verdeelsleutel ten aanzien van de stichting Risicobeheer van tijdelijke aard is, zal de VRU aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad haar voorkeur tot voortzetting van deze verdeelsleutel kenbaar maken.

Financiële consequenties

De insteek van goed werkgeverschap is om primair een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek kostenneutraliteit is gezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en de verzekering van schades na ongevallen verschillend is. Het is overigens de verwachting dat de samenwerking in zowel de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. De kostenneutraliteit heeft betrekking op drie kostencategorieën:

1. de premie ongevallenverzekering (inclusief onafhankelijke medische dienst);
2. de fee voor de dienstverlening van de makelaar;
3. de algemene reserve voor de niet-verzekerbare risico's.

Nadat de premie ongevallenverzekering bekend is geworden, wordt duidelijk welk bedrag overblijft om in het Waarborgfonds te stoppen. Uit het Waarborgfonds worden dan de niet-verzekerbare aanspraken gedekt. Het is de verwachting dat dit budget ruimschoots toereikend is. Om niet in het eerste jaar bij een calamiteit geconfronteerd te worden met een tekort, wordt een entree-inleg van de veiligheidsregio's gevraagd die gelijk is aan het bedrag dat de veiligheidsregio jaarlijks inlegt. Dit bedrag gaat terug naar de veiligheidsregio zodra de liquiditeit van het Waarborgfonds dit toelaat. In de gesprekken met de landelijke vakbonden is besproken dat de aanspraken op onderdelen kunnen worden aangepast indien de budgetneutraliteit in het gedrang komt.

Overigens zijn de veiligheidsregio's ook nu al eigen risicodragers voor niet-verzekerbare aanspraken. Deze zullen dan veelal worden betaald uit de algemene reserve. Dit budget is overigens niet meegenomen in het landelijke budget.

Verwachte bijdrage VRU

Op basis van de verdeelsleutel inwoneraantal wordt de bijdrage van de VRU per 2024 €322k per jaar. Dit is €55k meer dan de huidige premie ongevallenverzekering. De VRU betaalde in 2022 € 267k aan premie ongevallenverzekering. Dit is echter een aanzienlijk lagere premie dan de VRU in 2021 en eerdere jaren betaalde (€433k). Dit toont aan dat de premie kan fluctueren. De verwachte bijdrage past binnen de structurele begroting van de VRU.

Verdere behandeling

Na behandeling in de vergadering van het algemeen bestuur op 6 februari worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's kenbaar te maken. Op 19 juni 2023 brengt het dagelijks bestuur een advies uit ten aanzien van het oprichten van de stichting, met inachtneming van eventuele wensen en bedenkingen van de gemeenteraden. Afhankelijk van de uitkomst kan in het algemeen bestuur van 3 juli 2023 een definitief besluit genomen worden. De formele oprichting van de stichting volgt na afronding van de besluitvorming.