

Handreiking bij regionaal crisisplan: informatievoorziening, samenwerking en verhoudingen driehoek en beleidsteam

Een **hulpmiddel** voor de informatie-uitwisseling, uitvoeringsorganisatie, rollen en verantwoordelijkheden tussen de driehoek en de regionale crisisorganisatie in (dreigende) crisissituaties.

Aanleiding

Recente ervaringen met (dreigende) crises, zoals tramaanslag, corona, de boerenprotesten, een toenemend aantal (dreigende) openbare ordeverstoringen en cyber laten zien dat huidige crises, misschien wel meer dan ooit, zeer dynamisch zijn. Het bevoegd gezag staat daarin voor de uitdaging om die maatregelen en voorzieningen te treffen die nodig zijn ter handhaving van de openbare en rechtsorde en het beperken van de gevolgen van een ramp of crisis¹. De bestuurlijke aanpak daarvan wordt gedaan vanuit de driehoek en het gemeentelijk beleidsteam (GBT)². In deze handreiking schetsen we de samenwerking, inclusief informatievoorziening tussen GBT en driehoek in diverse situaties, met inachtneming van wettelijk kader en bevoegdheden.

Met dit document streven we naar optimale veiligheid in de regio en gemeente(n) in goede samenwerking en verbinding met elkaar, met oog voor de opgave en elkaars taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Door optimale informatiedeling genereren we een gedeeld actueel beeld, zodat iedere dienst proportioneel zijn maatregelen kan nemen. Dit draagt ook bij aan de veiligheid van hulpverleners en aan het positioneren van het bevoegd gezag.

Rollen GBT en driehoek

Geconstateerd is dat zowel de driehoek als het GBT een eigenstandige rol heeft.

Er is consensus over de eigenstandige rolverdeling en deze is vertaald naar de praktische uitwerking binnen de verschillende situaties. Grofweg onderscheiden we de volgende situaties en inzet:

- Openbare ordeverstoring (bv. (dreiging op) demonstratie/evenementen die 'uit de hand lopen, maatschappelijke onrust, etc.)
Inzet is driehoek, regionale crisisorganisatie/GBT wordt geïnformeerd indien inzet hulpdiensten noodzakelijk is of dreigt te zijn én regelen van vroegtijdige informatiepositie van de VRU bij grote verstoringen.
- (Dreigende) situaties met grote strafrechtelijke component (bv. dreiging van een terroristische aanslag)
Inzet is driehoek, informatielijn naar regionale crisisorganisatie/GBT bij mogelijkheid (acuut en/of concreet) tot daadwerkelijke crisis.
- GRIP situaties met een strafrechtelijke en/of openbare orde component (bv. grote brand, aanslag, groot incident, etc.)
Inzet is GBT/RBT aanpak van de gevolgbestrijding en nafase, driehoek aanpak van handhaving openbare orde, rechtsorde en opsporing)

Omdat geconstateerd is dat met name de laatste variant nadere uitwerking behoeft, is deze uitgewerkt in een uitvoeringsorganisatie. Deze uitvoeringsorganisatie moet ervoor zorgen dat besluitvorming in beide gremia zo snel, effectief en transparant mogelijk verloopt³, zonder dubbelingen en zonder dat partijen risico's lopen, doordat zij niet op de hoogte zijn van relevante informatie. In deze notitie is de uitvoeringsorganisatie grof uitgewerkt.

Wettelijk kader en bevoegdheden

- De burgemeester heeft het gezag over de openbare orde (art. 172 Gemeentewet en art. 11 Politiewet)
- Het OM is het gezag over de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (art 124 Wet op de rechterlijke organisatie en art. 12 Politiewet)
- De burgemeester maakt in de driehoek afspraken met het OM en de politie over de inzet van politie op lokale prioriteiten en de bestrijding van criminaliteit (art. 15 Politiewet)
- De burgemeester is opperbevelhebber bij rampen en crises (art. 5 Wet veiligheidsregio's)
- Als er sprake is van terrorisme (vervolg) dreiging komen NCTV en AIVD aan tafel in de driehoek.
- De adviseur OOV/het hoofd OOV⁴ adviseert de burgemeester over openbare orde en veiligheid, het beleidsteam adviseert de burgemeester over de crisis –en gevolgbestrijding.

Onderscheid driehoek en GBT

De driehoek en het GBT hebben beide een eigen wettelijke taak en kunnen in verschillende situaties samen en naast elkaar acteren, zoals bij een terroristische aanslag of grootschalige uitval van nutsvoorzieningen. Het gezag (veelal BM) wordt optimaal gefaciliteerd om snel, effectief en transparant besluiten te nemen. OOV voert regievoorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming in de driehoek door bevoegd gezag, bijvoorbeeld met betrekking tot inzet van interventiediensten bij een aanslag met eventuele vervolgdreiging.

Het GBT focust zich op de advisering en ondersteuning van het bevoegd gezag en het anticiperen op lange termijn effecten⁵. De inzet is gericht op het nemen van maatregelen en voorzieningen die nodig zijn voor het afhandelen van de gevolgen van het incident. In het GBT wordt een integraal beeld geschetst van de situatie door de vertegenwoordigers van de diverse kolommen. Ook vindt in het GBT besluitvorming plaats over de wijze van crisisbeheersing.

In de driehoek vindt, indien nodig, besluitvorming plaats over veiligheidsonderwerpen die vanwege hun aard alleen in driehoeksverband besproken kunnen worden, vaak in aanwezigheid van NCTV en AIVD. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om specifieke informatie rondom (actuele) dreigingssituaties, opsporing van verdachten en signalen/risico's op (grootschalige) openbare ordeverstoringen. OOV adviseert de burgemeester over OOV-aangelegenheden en voert ambtelijke regie op de voorbereiding van driehoeksvergaderingen (rechtstreekse advieslijn vanuit mono-kolom OOV). Het uitgangspunt is dat de uitkomst van deze informatie, indien relevant voor de crisisbeheersing, multidisciplinair wordt gedeeld, tenzij de vertrouwelijkheid dit niet toestaat.

Het GBT wordt vanuit de driehoek op hoofdlijnen geïnformeerd over maatregelen en/of mogelijke gevolgen wanneer dit essentieel is voor het uitvoeren van de taken van het GBT.

¹ Omschrijving crisisbeheersing en rampenbestrijding conform Wet veiligheidsregio's.

² In geval van een bovenlokale crisis is sprake van een Regionaal Beleidsteam.

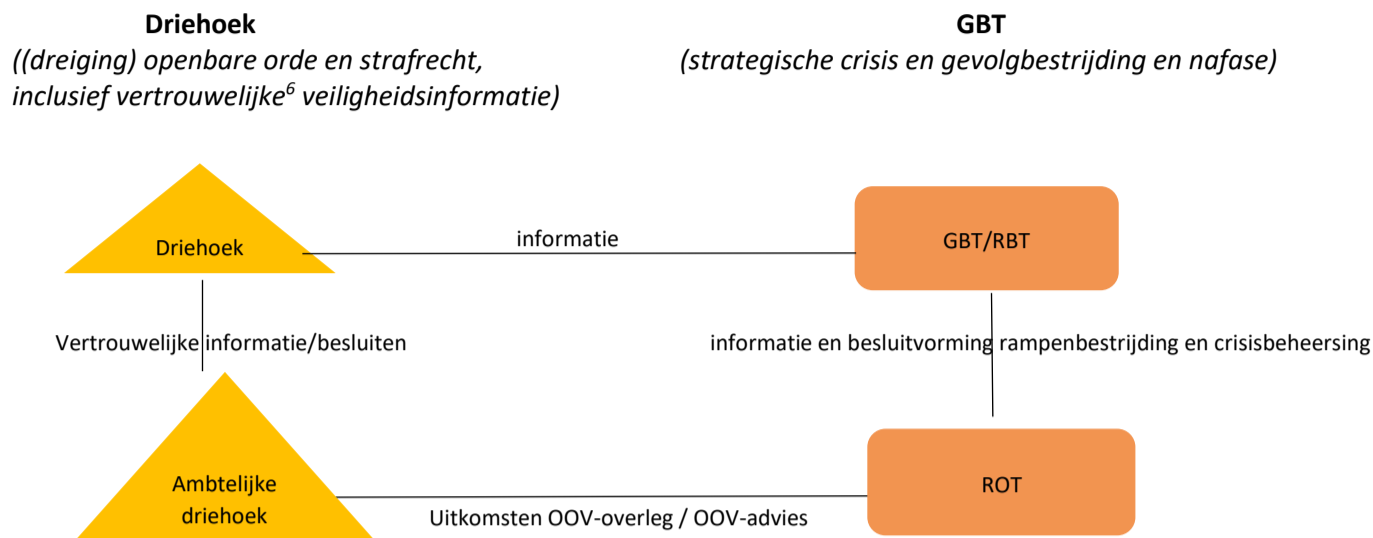
³ Uiteraard is deze uitvoeringsorganisatie ook toepasbaar op de informatie-uitwisseling en samenwerking met de regionale crisisorganisatie/GBT indien dit noodzakelijk is in de situaties bij de overige bullets.

⁴ Per gemeente verschilt het hoe deze functie is ingevuld. Bij de gemeente Utrecht betreft dit bijvoorbeeld de directeur OOV.

⁵ De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het GBT zijn nader beschreven in het Regionaal Crisisplan.

Schematische weergave uitvoeringsorganisatie

De uitvoeringsorganisatie kan dan als volgt worden weergegeven. Hierbij moet worden meegegeven dat het uitgangspunt is dat er opgabe-gericht gewerkt wordt en indien nodig afgeweken kan worden (conform de vragen wat is er aan de hand, hoe erg is dat en wat moeten we daarvoor kunnen?):



De integraliteit (informatie, overwegingen en besluitvorming) wordt bewaakt in het GBT. Het ROT bereidt besluitvorming in het GBT voor. De ROL coördineert dit bij opschaling en kan indien gewenst specifieke acties uitzetten bij leden van het ROT (zoals OOV/BZ). Ook de driehoek wordt ambtelijk voorbereid door OOV (en partners).

In sommige gevallen is vertrouwelijke bespreking en besluitvorming in de driehoek noodzakelijk omdat de aard van de besluitvorming hiertoe aanleiding geeft. Besluitvorming in de driehoek wordt (ambtelijk) voorbereid door politie, OM en OOV en rechtstreeks aan de driehoek voorgelegd (te denken valt aan afwegingen op basis van vertrouwelijke informatie van inzet op handhaving openbare orde, inzet eenheden t.b.v. Bewaken en Beveiligen, inzet veiligheidsrisicogebied, inzet van spotters, inzet van DSI, risico-inschatting of signalen grootschalige openbare ordeverstoring, dreigingsscenario's (inclusief lijn van optreden), etc.). Indien sprake is van effecten op de hulpverlening wordt deze informatie altijd gedeeld met de regionale crisisorganisatie.

Koppeling richting grof- en extreem geweld

De matrix op de volgende pagina's is toegevoegd als hulpmiddel en te gebruiken door specialisten OOV en crisisbeheersing. In de matrix zijn enkele koppelingen aan te brengen richting het dossier 'terrorismegevolgbestrijding' c.q. grof- en extreem geweld. Voor specifieke planvorming rondom dat onderwerp wordt verwezen naar het incidentbestrijdingsplan en de bestuurlijke leidraad⁷.

⁶ Vertrouwelijke veiligheidsinformatie betreft informatie die uitsluitend gedeeld kan worden met geautoriseerde personen. Het betreft zogenaamde artikel 60 informatie. Deze mogen veiligheids- en inlichtingendiensten enkel delen met geautoriseerde personen in de driehoek.

⁷ Het scenario 'gijzeling' zal meegenomen worden in de actualisatie van het incidentbestrijdingsplan grof- en extreem geweld.



Bijlage: Matrix informatie-uitwisseling, verhoudingen en samenwerking GBT en driehoek

Deze matrix kan zowel door OOV bij gemeenten als door de regionale crisisorganisatie gebruikt worden in de voorbereiding op of tijdens diverse (dreigende) crisissituaties. De matrix is een **hulpmiddel en geen strak keurslijf** en bevat situaties die op het snijvlak zitten tussen openbare orde en crisisbeheersing/rampenbestrijding en geeft per scenario aan:

- Incidenttype: ofwel uitleg scenario.
- Organisatie keten: hoe ziet de mogelijke organisatie van de keten er uit.
- Wie informeert wie: duidelijk en helder hoe (en naar wie) de informatielijnen lopen bij ieder scenario.
- Advies doelen, uitgangspunten en/of tolerantiegrenzen: wat willen we bereiken en op welke manier en wat zijn onze grenzen om de doelen te bereiken (getoetst aan de uitgangspunten). Dit kan per situatie verschillen en geeft een mogelijke aanzet/advies. Het is als vanzelfsprekend mogelijk hier (beargumenteert) van af te wijken. Primair ligt het vaststellen van doelen, uitgangspunten en tolerantiegrenzen bij de driehoek.
- Scenario's uit te werken voor lijn van optreden: welke specifieke scenario's kunnen we op terugvallen en/of dienen nader uitgewerkt te worden.

Zoals geschetst betreft deze matrix een **hulpmiddel en geen strak keurslijf**. Het is altijd van belang de context per situatie goed mee te nemen en de mogelijkheid om maatwerk toe te passen. Dit met oog voor elkaars (wettelijke) taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Daarnaast hoeft een situatie niet per definitie opschaling van de driehoek en/of het GBT te betekenen.

Scenario: Demonstratie(s)

Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
Demonstratie waarbij op basis van beschikbare informatie vooraf mogelijke ongeregeldeheden te verwachten zijn	<ul style="list-style-type: none"> • Driehoek (besluiten) • SGBO • Bij multidisciplinaire effecten preparatie crisisorganisatie (en/of diensten binnen de) VRU 	<ul style="list-style-type: none"> • OOV en politie ontvangt kennisgeving, politie loopt info uit. • Bij info over mogelijke ongeregeldeheden bereidt OOV i.o.m. OM en politie notitie driehoek voor met doelen en uitgangspunten t.b.v. de demonstratie. • Driehoek bijeen: indien inschatting is dat er effecten kunnen optreden op hulpdiensten, wordt in driehoek besluit genomen om VRU te informeren ter preparatie. • Strategisch adviseur OOV of crisismanager OOV informeert na besluit driehoek regionale crisisorganisatie VRU via de ROL/CIM⁸ (onder radar om te prepareren) • Op moment dat ongeregeldeheden inzet brandweer en ambulances vragen kan besloten worden om op te schalen conform GRIP-procedure, maar is geen vereiste. • Driehoek neemt kritische besluiten rondom demonstratie. Driehoek kan AC SGBO verzoeken aan te schuiven en indien nodig ook de Regionaal Operationeel Leider. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Ruimte bieden</u> aan vreedzaam protest (demonstreren volgens de Wom), maar wel binnen de regels van de wet. 2. <u>Enige hinder door een vreedzaam protest wordt toegestaan.</u> 3. <u>Voorkomen van wanordelijkheden.</u> 4. <u>Voorkomen van maatschappelijke onrust</u> 5. <u>Proactief en preventief optreden om wanordelijkheden en strafbare feiten te voorkomen.</u> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er wordt proactief ingezet op het verwerven van een (digitale) informatiepositie en bij informatie voorafgaand aan de demonstratie dat personen uit zijn op het plegen van wanordelijkheden en het plegen van strafbare feiten wordt tegen (digitale) <u>opruiming laagdrempelig en direct opgetreden</u> ogv strafrecht, waarbij actief wordt gecommuniceerd over inzet aan aanhoudingen (afschrikwekkend effect). ○ Als kan wordt een (digitaal) gebiedsverbod (LOD) ingezet voor personen die verdacht worden van opruien en / of aanzetten tot het plegen van wanordelijkheden op social media. 6. <u>Tegen strafbare feiten wordt direct en zichtbaar opgetreden</u> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het politieoptreden kenmerkt zich waar mogelijk door een <u>de-escalierend karakter</u>. Bij een eventueel optreden wordt voortdurend de afweging gemaakt tussen het beoogde doel en de eventuele, al dan niet gewenste, effecten die dit optreden teweeg kunnen brengen; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Meningsuiting wordt beschermd door de WOM, het plegen van strafbare feiten binnen een demonstratie echter niet. 2. Ook een <u>onaangekondigde</u> vreedzame demonstratie is grondwettelijk beschermd. 3. De burgemeester kan voorafgaand voorschriften en tijdens een demonstratie aanwijzingen geven op basis van de drie WOM-criteria (wanordelijkheden, gezondheid, verkeer). Dit kan ultimo betekenen dat een demonstratie wordt verboden of ontbonden. 4. Optreden vindt primair plaats op basis van het <u>bestaande instrumentarium</u> (Wom, strafrecht, APV). 5. Indien personen na aanspreken weigeren de overtreding te beëindigen wordt bij herhalingen door dezelfde persoon / personen overgegaan tot het beëindigen van de overtreding en het aanhouden van de overtreder(s), waar mogelijk op basis van het bestaande instrumentarium. Indien personen na geverbaliseerd te zijn de overtreding niet beëindigen, wordt (zo mogelijk) direct tot aanhouden overgegaan. 6. Alleen in uiterste geval als regels massaal niet worden nageleefd gebeurt dit door middel van de inzet van instrumentarium gericht op de groep (WOM-aanwijzing, noodbevoegdheden). Hiermee wordt een duidelijk signaal afgegeven dat dit soort gedrag niet wordt getolereerd, waarmee kopieergedrag wordt ontmoedigd. 7. Niet toegestaan wordt: <ol style="list-style-type: none"> a. Strafbare feiten; b. Het aanzetten tot haat en discriminatie van mensen om ras, geloof of seksuele voorkeur; c. Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen, voorwerpen en/of uiten van teksten die beledigend of opruiend zijn; d. Het gebruik van strafbare/ discriminerende uitdrukkingen; e. In- en uitgangen van gebouwen (<u>waaronder woningen</u>) te blokkeren; 	<p>Er vanuit gaande dat demonstratie onder vooraf gestelde voorwaarden plaatsvindt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Onaangekondigde tegendemonstratie 2. Demonstratielocatie is overvol, ernstige hinder of gevaar voor nabijgelegen cruciale functies 3. Demonstranten houden zich niet aan voorschriften/beperking/aanwijzingen 4. Sommige demonstranten zoeken de randen van de wet op in de mondelinge en geschreven uitingen (beledigen, opruien, bedreigen, gooien met vuurwerk) en/of gebruiken kwetsende en grievende symbolen 5. Kleine groepen misdragen zich en provoceren 6. Strafbare uitingen 7. Grote groepen en/of op meerdere locaties wanordelijkheden waarbij er massaal vuurwerk wordt afgestoken, personen zich keren tegen de hulpdiensten en/of overheid, wetten overtreden en/of openbare orde verstoringen <i>of leven de anderhalve meter afstand niet na</i>¹⁰. <p>Er vanuit gaande dat demonstratie wordt verboden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Oproepen om toch naar de plaats van de demonstratie te komen of deel te nemen aan de verboden demonstratie. 2. Onaangekondigde demonstratie 3. Personen in de stad die wanordelijkheden cq strafbare feiten plegen 4. Strafbare uitingen <p>Scenario's dienen nader te worden uitgewerkt op basis van risico-inschatting en voorgelegd in driehoek.</p>

⁸ De Regionaal Operationeel Leider kijkt samen met de Coördinerend Informatiemanager (CIM) op welke wijze de VRU zich dient te prepareren.

¹⁰ Teksten die betrekking hebben op de situatie rondom COVID-19 crisis, zijn schuingedrukt.



Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
			<ul style="list-style-type: none"> o Personen die zich schuldig maken aan <u>strafbare feiten, waaronder doen van strafbare uitingen, gooien met vuurwerk of aanrichten van vernielingen worden</u> – als direct optreden opportuun wordt geacht - geverbaliseerd en indien nodig aangehouden. Het aanhouden van de verdachten blijft achterwege, indien een aanhouding een ongewenste escalatie tot gevolg heeft dan wel tot gevolg kan hebben. De aanhouding van de verdachten wordt dan uitgesteld; o Er wordt van de toezichthoudende politiefunctarissen bijzondere alertheid gevraagd voor activiteiten van groepen of individuen die de veiligheid in gevaar (kunnen) brengen. In voorkomend geval wordt hier daadkrachtig tegen opgetreden. Dit houdt o.a. in dat mensen <u>vroegtijdig uit de anonimiteit gehaald worden</u>; <p>7. We werken informatie gestuurd en doen aan risicobeheersing i.p.v. risico-uitsluiting.</p> <p>8. Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, indien dat voor de veiligheid van hulpverleners van belang is.</p> <p>9. Schade aan gemeentelijke eigendommen wordt, waar mogelijk, verhaald op de dader.</p> <p>10. Persvrijheid wordt gewaarborgd</p>	<p>f. Zich niet houden aan de afgesproken route;</p> <p>g. Belemmering van het overheidsoptreden of van de hulpverleningsdiensten;</p> <p>h. Belemmeren/hinderen van de journalistiek;</p> <p>i. Vernielingen aanrichten aan (objecten in de) openbare ruimte, (overheids)gebouwen en goederen van derden; van alle schade zal door de gemeente aangifte worden gedaan om maximaal te kunnen verhalen op reischoppers. Gemeente adviseert ook andere partijen bij schade aangifte te doen.</p> <p>j. Verzet tegen het overheidsoptreden</p> <p>8. <i>Tegen overtreding TWM-covid wordt conform handhavingkader Covid opgetreden.⁹</i></p>	
<p>Demonstratie waarbij op basis van beschikbare informatie vooraf al een dreiging op zit</p> <p>(bv mogelijke confrontatie groepen, bommelding etc.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Driehoek (besluiten) • SGBO • Bij multidisciplinaire effecten preparatie crisisorganisatie (en/of diensten binnen de) VRU 	<ul style="list-style-type: none"> • NCTV of AIVD informeren driehoek. • OOV en politie maken risico-inschatting tbv de demonstratie. • Obv risico-inschatting spreken OOV en politie organisator en maken bindende afspraken. • Driehoek bijeen: indien inschatting is dat er effecten kunnen optreden op hulpdiensten, wordt in driehoek besluit genomen om VRU te informeren ter preparatie. • Strategisch adviseur OOV of crisismanager OOV informeert regionale crisisorganisatie VRU via de ROL/CIM¹¹ (onder radar om te prepareren) • Op moment dat ongeregelde inzet 	<ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Ruimte bieden</u> aan vreedzaam protest (demonstreren volgens de Wom), maar wel binnen de regels van de wet. 2. <u>Enige hinder door een vreedzaam protest wordt toegestaan.</u> 3. <u>Maximale inzet op opsporen en aanhouden van de verdachte</u> 4. <u>Beschermen van de bedreigde en deelnemers van de demonstratie</u> 5. <u>Grondrecht op demonstratie/het normale leven vindt zo lang mogelijk doorgang.</u> 6. <u>Voorkomen van wanordelijkheden.</u> 7. <u>Voorkomen van maatschappelijke onrust</u> 8. <u>Open en transparante communicatie ook over dreiging en informatie (tenzij opsporingsbelang zich hier tegen verzet (strijdig uitgangspunt 3)</u> 9. <u>Proactief en preventief optreden om wanordelijkheden en strafbare feiten te voorkomen.</u> <ul style="list-style-type: none"> o Er wordt proactief ingezet op het verwerven van een (digitale) informatiepositie en bij informatie voorafgaand aan de demonstratie dat personen uit zijn op het plegen van wanordelijkheden en het plegen van strafbare feiten wordt tegen 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Meningsuiting wordt beschermd door de WOM, het plegen van strafbare feiten binnen een demonstratie echter niet. 2. Ook een <u>onaangekondigde</u> vreedzame demonstratie is grondwettelijk beschermd. 3. De burgemeester kan voorafgaand voorschriften en tijdens een demonstratie aanwijzingen geven op basis van de drie WOM-criteria (wanordelijkheden, gezondheid, verkeer). Dit kan ultimo betekenen dat een demonstratie wordt verboden of ontbonden. 4. Optreden vindt primair plaats op basis van het <u>bestaande instrumentarium</u> (Wom, strafrecht, APV). 5. Indien personen na aanspreken weigeren de overtreding te beëindigen wordt bij herhalingen door dezelfde persoon / personen overgegaan tot het beëindigen van de overtreding en het aanhouden van de overtreder(s), waar mogelijk op basis van het bestaande instrumentarium. Indien personen na geverbaliseerd te zijn de overtreding niet beëindigen, wordt (zo mogelijk) direct tot aanhouden overgegaan. 6. Alleen in uiterste geval als regels massaal niet worden nageleefd gebeurt dit door middel van de inzet van 	<p>Er vanuit gaande dat demonstratie onder vooraf gestelde voorwaarden plaatsvindt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Onaangekondigde tegendemonstratie 2. Demonstratielocatie is overvol, ernstige hinder of gevaar voor nabijgelegen cruciale functies 3. Demonstranten houden zich niet aan voorschriften/beperking/aanwijzingen 4. Sommige demonstranten zoeken de randen van de wet op in de mondelinge en geschreven uitingen (beledigen, opruien, bedreigen, gooien met vuurwerk) en/of gebruiken kwetsende en grievende symbolen 5. Kleine groepen misdragen zich en provoceren 6. Strafbare uitingen 7. Grote groepen en/of op meerdere locaties wanordelijkheden waarbij er massaal vuurwerk wordt afgestoken, personen zich keren tegen de hulpdiensten en/of overheid, wetten overtreden en/of openbare orde verstoringen <i>of leven de anderhalve meter afstand niet na.</i>

⁹ Teksten die betrekking hebben op de situatie rondom COVID-19 crisis, zijn schuingedrukt.

¹¹ De Regionaal Operationeel Leider kijkt samen met de Coördinerend Informatiemanager (CIM) op welke wijze de VRU zich dient te prepareren.



Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
		<p>brandweer en ambulances vragen kan besloten worden om op te schalen conform GRIP-procedure, maar is geen vereiste.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Driehoek neemt kritische besluiten rondom demonstratie. Driehoek kan AC SGBO verzoeken aan te schuiven en indien nodig ook de Regionaal Operationeel Leider. 	<p>(digitale) <u>opruiming laagdrempelig en direct opgetreden</u> ogv strafrecht, waarbij actief wordt gecommuniceerd over inzet aan aanhoudingen (afschrikkend effect).</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Als kan wordt een (digitaal) gebiedsverbod (LOD) ingezet voor personen die verdacht worden van opruien en / of aanzetten tot het plegen van wanordelijkheden op social media. <p>10. <u>Tegen strafbare feiten wordt direct en zichtbaar opgetreden</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het politieoptreden kenmerkt zich waar mogelijk door een <u>de-escalierend karakter</u>. Bij een eventueel optreden wordt voortdurend de afweging gemaakt tussen het beoogde doel en de eventuele, al dan niet gewenste, effecten die dit optreden teweeg kunnen brengen; ○ Personen die zich schuldig maken aan <u>strafbare feiten, waaronder doen van strafbare uitingen, gooien met vuurwerk of aanrichten van vernielingen</u> worden – als direct optreden opportuun wordt geacht - geverbaliseerd en indien nodig aangehouden. Het aanhouden van de verdachten blijft achterwege, indien een aanhouding een ongewenste escalatie tot gevolg heeft dan wel tot gevolg kan hebben. De aanhouding van de verdachten wordt dan uitgesteld; ○ Er wordt van de toezichhoudende politiefunctionarissen bijzondere alertheid gevraagd voor activiteiten van groepen of individuen die de veiligheid in gevaar (kunnen) brengen. In voorkomend geval wordt hier daadkrachtig tegen opgetreden. Dit houdt o.a. in dat mensen <u>vroegtijdig uit de anonimiteit gehaald worden</u>; <p>11. We werken informatie gestuurd en doen aan risicobeheersing i.p.v. risico-uitsluiting.</p> <p>12. Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, tenzij vertrouwelijkheid dit niet toestaat.</p> <p>13. Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, indien dat voor de veiligheid van hulpverleners van belang is.</p> <p>14. Schade aan gemeentelijke eigendommen wordt, waar mogelijk, verhaald op de dader.</p> <p>15. Persvrijheid wordt gewaarborgd</p>	<p>instrumentarium gericht op de groep (WOM-aanwijzing, noodbevoegdheden). Hiermee wordt een duidelijk signaal afgegeven dat dit soort gedrag niet wordt getolereerd, waarmee kopieergedrag wordt ontmoedigd.</p> <p>7. Niet toegestaan wordt:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Strafbare feiten; b. Het aanzetten tot haat en discriminatie van mensen om ras, geloof of seksuele voorkeur; c. Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen, voorwerpen en/of uiten van teksten die beledigend of opruiend zijn; d. Het gebruik van strafbare/ discriminerende uitdrukkingen; e. In- en uitgangen van gebouwen (<i>waaronder woningen</i>) te blokkeren; f. Zich niet houden aan de afgesproken route; g. Belemmering van het overheidsoptreden of van de hulpverleningsdiensten; h. Belemmeren/hinderen van de journalistiek; i. Vernielingen aanrichten aan (objecten in de) openbare ruimte, (overheids)gebouwen en goederen van derden; van alle schade zal door de gemeente aangifte worden gedaan om maximaal te kunnen verhalen op relschoppers. Gemeente adviseert ook andere partijen bij schade aangifte te doen. j. Verzet tegen het overheidsoptreden <p>8. <i>Tegen overtreding TWM-covid wordt conform handhavingkader Covid opgetreden.</i></p>	<p>Er vanuit gaande dat demonstratie wordt verboden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Oproepen om toch naar de plaats van de demonstratie te komen of deel te nemen aan de verboden demonstratie. 2. Onaangekondigde demonstratie 3. Personen in de stad die wanordelijkheden cq strafbare feiten plegen 4. Strafbare uitingen <p>Uitwerken aanvullende maatregelen om de dreiging het hoofd te bieden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Mogelijk maatregelen <ol style="list-style-type: none"> a. Inzet extra toezicht. b. Extra blauw op laagdrempelig te kunnen optreden c. Nabijheid van interventie-eenheden (kunnen in samenwerking met spotters persoon vroegtijdig uitschakelen). Indien hier sprake van is: onder welk gezag OM; lokaal of landelijk? d. Inzet bewaken en beveiligen eenheden. (zware politie met lange wapens). Als dit nodig is, kan dit het kantelpunt zijn om de demo af te gelasten. Impact van deze maatregel is erg groot. • Afgelasten demonstratie: kan voor weerstand en maatschappelijke onrust zogen (denk aan voorkomen dat mensen afreizen naar de demo-locatie. Vergt proactieve communicatie door organisator en gemeenten. <p>Scenario's dienen nader te worden uitgewerkt op basis van risico-inschatting en voorgelegd in driehoek.</p>



Scenario: Algemene dreiging

Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
<p>Algemene dreiging, mogelijke aanslag waarbij geen concrete verdachten, locatie, target, tijd en/of modus operandi bekend is.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Driehoek, eventueel aangevuld met NCTV/AIVD (besluiten) (N)SGBO 	<ul style="list-style-type: none"> NCTV en/of AIVD informeren bevoegd gezag (burgemeester en HovJ) Burgemeester informeert OOV OOV bereidt i.a.m. OM en politie notitie driehoek voor met doelen en uitgangspunten Politie start (N)SGBO of TDA op Driehoekspartijen wisselen onderling informatie over de dreiging uit Zo lang dreiging algemeen is en er geen concrete aanwijzingen zijn, dan geen verdere actie/informatie richting regionale crisisorganisatie. <p>Indien algemene dreiging concreet wordt, zie volgend scenario: concrete dreiging.</p>	<p><u>Doelen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Beschermen van (bedreigde) bevolking en beperken schade Voorkomen van een aanslag Opsporen en vervolgen van verdachte(n) Tegengaan van maatschappelijke onrust Zo spoedig mogelijk terugkeren naar normale situatie <p><u>Uitgangspunten:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> We werken op basis van een acceptabel risico voor hulpverleners Informatie over een dreiging wordt openbaar gemaakt als dit levens kan redden. We werken zoveel mogelijk informatie gestuurd We gaan uit van risicobeheersing en niet risico-uitsluiting Het normale leven gaat zoveel mogelijk door We gaan uit van zelfredzaamheid (focus op verminderd zelfredzamen) Open en transparante communicatie Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, tenzij opsporings- of intelligence belang zich hiertegen verzet. Voorkomen slachtoffers gaat voor economische gevolgen en milieuschade Bij schaarste van middelen en/of capaciteiten gaat het beschermen van personen voor op faciliteren maatschappelijke initiatieven 	<p>NVT</p>	<p>Scenario's zijn opgenomen in:</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestuurlijke leidraad terrorismegevolgbestrijding Landelijke Handreiking terrorismegevolgbestrijding



Scenario: Concrete dreiging

Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
Concrete dreiging waarbij mogelijke verdachten, locatie, target, tijd en/of modus operandi bekend is.	<ul style="list-style-type: none"> Driehoek, eventueel aangevuld met NCTV/AIVD (besluiten) (N)SGBO ter preparatie (operatie) Regionale crisisorganisatie ivm preparatie effect op multidisciplinaire processen en mogelijke gevolgbestrijding. 	<ul style="list-style-type: none"> NCTV en/of AIVD informeren bevoegd gezag (burgemeester en HovJ) Burgemeester informeert OOV OOV bereidt i.a.m. OM en politie notitie driehoek voor met doelen en uitgangspunten Burgemeester informeert algemeen directeur VRU. Strategisch adviseur OOV of crisismanager OOV informeert regionale crisisorganisatie VRU via de ROL/CIM¹² (onder radar om te prepareren) Algemeen directeur VRU en ROL zetten preparatie regionale crisisorganisatie in gang. Politie start (N)SGBO op 	<p><u>Doelen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Beschermen van (bedreigde) bevolking en beperken schade Voorkomen van een aanslag Opsporen en vervolgen van verdachte(n) Tegengaan van maatschappelijke onrust Zo spoedig mogelijk terugkeren naar normale situatie <p><u>Uitgangspunten:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> We werken op basis van een acceptabel risico voor hulpverleners Informatie over een dreiging wordt openbaar gemaakt als dit levens kan redden. We werken zoveel mogelijk informatie gestuurd We gaan uit van risicobeheersing en niet risico-uitsluiting Het normale leven gaat zoveel mogelijk door We gaan uit van zelfredzaamheid (focus op verminderd zelfredzamen) Open en transparante communicatie Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, tenzij opsporings- of intelligence belang zich hiertegen verzet. Multidisciplinaire informatiedeling moet bij (een dreiging van een) aanslag bijdragen tot een zo veilig mogelijke hulpverleningssituatie en tot een gezamenlijk beeld van de situatie. Voorkomen slachtoffers gaat voor economische gevolgen en milieuschade Bij schaarste van middelen en/of capaciteiten gaat het beschermen van personen voor op faciliteren maatschappelijke initiatieven 	NVT	<p>Scenario's zijn opgenomen in:</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestuurlijke leidraad terrorismegevolgbestrijding Landelijke Handreiking terrorismegevolgbestrijding

¹² De Regionaal Operationeel Leider kijkt samen met de functionaris 24/7 VIC (CIM) op welke wijze de VRU zich dient te prepareren.



Scenario: Aanslag (grof- en extreem geweld)

Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
<p>Daadwerkelijke aanslag</p>	<ul style="list-style-type: none"> Regionale crisisorganisatie (GBT/RBT, ROT, CoPI) Driehoek, eventueel aangevuld met NCTV/AIVD. (N)SGBO <p>Besluiten van het GBT/RBT zijn gericht op het nemen van maatregelen en voorzieningen ter afhandeling van het incident en over de wijze van crisisbeheersing.</p> <p>Besluiten in de driehoek hebben betrekking op veiligheidsonderwerpen die vanwege hun aard alleen in driehoeksverband besproken kunnen worden. Besluiten zijn gericht op het wegnemen van dreigingssituaties, opsporing van verdachten en voorkomen van (grootschalige) openbare ordeverstoringen.</p> <p>Het uitgangspunt is dat informatie multidisciplinair wordt gedeeld, tenzij de vertrouwelijkheid dit niet toestaat. Informatie inzake veiligheid hulpverleners wordt altijd gedeeld.</p>	<p>Alarmering verloopt via reguliere afspraken in IBP</p> <p>Terrorismegevolgbestrijding ('rode knop' procedure en alarmering regionale crisisorganisatie).</p>	<p><u>Doelen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het redden van mensenlevens en voorkomen van gezondheidsschade. 2. Het voorkomen van (directe) vervolgaanslagen en/of slachtoffers 3. Het opsporen en vervolgen van de daders 4. Het voorkomen of beperken van maatschappelijke onrust 5. Het bijdragen aan een zo snel mogelijke terugkeer naar een genormaliseerde situatie en aan maatschappelijke veerkracht. <p><u>Uitgangspunten</u></p> <ol style="list-style-type: none"> a) Bij een vermoeden van terrorisme vindt een snelle opschaling plaats, ook als het terroristisch oogmerk nog niet is bevestigd b) We werken op basis van een acceptabel risico voor hulpverleners c) Hulpverlening gaat voor opsporing d) Grootschalige hulpverlening vindt plaats tenzij hulpdiensten aangeven dat het niet veilig is. e) We werken zoveel mogelijk informatie gestuurd f) We gaan uit van risicobeheersing en niet risico-uitsluiting g) Zo snel mogelijk terugkeer naar het normale leven/Het normale leven gaat zoveel mogelijk door h) Brede zorg voor getroffen, gedifferentieerd naar doelgroepen. i) We gaan uit van zelfredzaamheid (focus op verminderd zelfredzamen) j) Open en transparante communicatie k) Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, tenzij opsporings- of intelligence belang zich hiertegen verzet. l) Informatie over dreiging wordt openbaar gemaakt als het mensenlevens kan redden. m) Voorkomen slachtoffers gaat voor economische gevolgen en milieuschade n) Bij schaarste van middelen en/of capaciteiten gaat het beschermen van personen voor op faciliteren maatschappelijke initiatieven o) Indien mogelijk wordt afgestemd over maatregelen met Rijk, NCTV, en andere gemeenten in Midden-Nederland. 	<p>Nvt.</p>	<p>Scenario's zijn opgenomen in:</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestuurlijke leidraad terrorismegevolgbestrijding Landelijke Handreiking terrorismegevolgbestrijding



Scenario: Algemeen incident met multidisciplinaire effecten

Incident type	Organisatie keten	Wie informeert wie	Doelen en uitgangspunten (wat willen we bereiken en hoe)	Tolerantiegrenzen (grenzen om doelen te bereiken, getoetst aan uitgangspunten)	Scenario's uit te werken voor lijn van optreden
<p>Algemeen incident met multidisciplinaire effecten zonder opzettelijke vervolgeffecten, Vb. grootschalige brand, natuurbrand, ongeval gevaarlijke stoffen, etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Regionale crisisorganisatie (GBT/RBT, ROT, CoPI) Driehoek bij eventuele strafrechtelijke component. SGBO <p>Besluiten van het GBT/RBT zijn gericht op het nemen van maatregelen en voorzieningen ter afhandeling van het incident en over de wijze van crisisbeheersing.</p> <p>Besluiten in de driehoek hebben betrekking op veiligheidsonderwerpen die vanwege hun aard alleen in driehoeksverband besproken kunnen worden. Besluiten zijn gericht op het wegnemen van dreigingssituaties, opsporing van verdachten en voorkomen van (grootschalige) openbare ordeverstoringen.</p> <p>Het uitgangspunt is dat informatie multidisciplinair wordt gedeeld, tenzij de vertrouwelijkheid dit niet toestaat. Informatie inzake veiligheid hulpverleners wordt altijd gedeeld.</p>	<p>Alarmering verloopt via reguliere afspraken conform regionale en lokale planvorming.</p>	<p><u>Doelen</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Het beschermen van (bedreigde) bevolking (mens en dier) en het beperken van schade; Het voorkomen van de effectuering van vervolgdreiging; Het beschermen van de democratische rechtsorde; Het wegnemen en tegengaan van maatschappelijk onrust; Het zo spoedig mogelijk terugkeren naar een normale situatie <p><u>Uitgangspunten</u></p> <ol style="list-style-type: none"> We werken zoveel mogelijk scenario en informatie gestuurd; We gaan uit van risicobeheersing en niet risico-uitsluiting; De veiligheid van hulpverleners is altijd een prioriteit; Redding van slachtoffers gaat voor opsporing en opsporing gaat voor het bergen van dodelijke slachtoffers; Grootschalige hulpverlening vindt plaats tenzij door politie of brandweer wordt aangegeven dat het niet veilig is; Het normale leven gaat zoveel mogelijk door; In geval van schaarste van middelen en capaciteiten gaat het beschermen van personen voor op het faciliteren van maatschappelijke initiatieven; Voorkomen van slachtoffers gaat voor economische gevolgen en milieuschade Brede zorg voor getroffen, gedifferentieerd naar doelgroepen; We gaan uit van zelfredzaamheid (met focus op verminderd zelfredzamen); Open en transparante communicatie; Informatie wordt multidisciplinair gedeeld, tenzij het opsporings- of intelligence belang zich hiertegen verzet; 	<p>NVT</p>	<p>Zie specifieke planvorming voor scenario's per incidenttype op crisisutrecht.nl.</p>