

## Agendapunt AB Veiligheidsregio Utrecht

<b>Datum vergadering</b>	28 maart 2022
<b>Agendapunt</b>	10 Bestuurlijke evaluatie Covid-19 AB20220328-10
<b>Portefeuillehouder DB</b>	De heer Backhuijs
<b>Directielid</b>	De heer Luchtenburg
<b>Bijlagen</b>	A. Onderzoeksthema's en planning bestuurlijke evaluatie Covid-19

### Besluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht besluit:

1. kennis te nemen van de reikwijdte van de bestuurlijke evaluatie van het optreden van de regionale crisisorganisatie gedurende de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19;
2. kennis te nemen van de externe evaluator en onderzoeksmethodiek voor de uitvoering van de evaluatie.

### Toelichting

#### Aanleiding

In het RBT-breed van 29 juni 2021 is besloten om een regionale evaluatie uit te voeren over de periode vanaf de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twmc) per 1 december 2020 tot en met de afschaling van de crisisorganisatie 'op maat' in september 2021. Op 7 maart jl. heeft het dagelijks bestuur besloten over de reikwijdte en uitvoering van de bestuurlijke evaluatie.

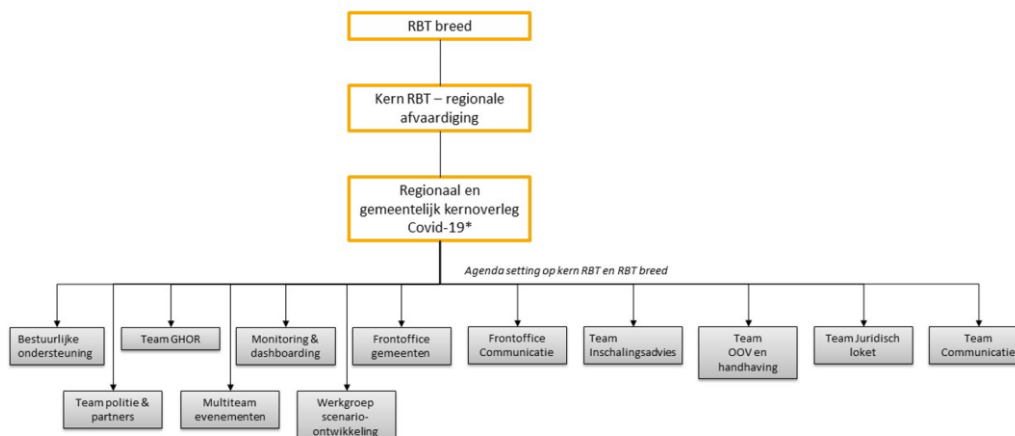
#### Eerdere evaluaties

Op dit moment zijn meerdere evaluaties afgerond.

1. Een tussenevaluatie over de periode maart – juli 2020. Hierin is gekeken naar zowel de aanpak door de regionale crisisorganisatie Covid-19 als de bestuurlijke samenwerking tussen gemeenten en de regionale crisisorganisatie.
2. Niet lang daarna kwam de opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid om een zelfevaluatie te schrijven over de periode maart – december 2020. Deze heeft dat jaar de systeemtest vervangen. Deze evaluaties beschouwen een periode waarin met noodverordeningen is gewerkt.

Na de inwerkingtreding van de Twmc per 1 december 2020, is de regionale crisisorganisatie volgens een nieuwe governancestructuur ingericht.

Figuur 1: governancestructuur 'op maat' onder Twmc



De opgeschaalde situatie heeft, ook onder de Twcm, voortgeduurd tot augustus 2021. In die periode (december 2020 – augustus 2021) zijn doorlopend de werkzaamheden van het ROT Covid-19 gemonitord. Nu de inzet van de bestuurlijke en ambtelijke regionale crisisorganisatie Covid-19 per afgelopen september formeel is afgeschaald en verder is gegaan in de constructie van een kernteam Covid-19, ontstaat er een goed moment om deze fase te evalueren. Dit doen wij op drie niveaus, die bij elkaar gevoegd de regionale evaluatie vormen:

1. Op verzoek van gemeenten loopt op dit moment een evaluatie naar de samenwerking op *ambtelijk niveau* over de periode van de Twcm. Hiervoor is een online vragenlijst verspreid, welke is opgesteld in samenwerking met de portefeuillehouder Crisisbeheersing en de coördinerend functionaris. Elke gemeente is in de gelegenheid gesteld om door drie verschillende betrokken functionarissen de evaluatie in te vullen. Eind december 2021 was de laatste reactiemogelijkheid. De evaluatie is door 21 respondenten ingevuld.
2. Tegelijkertijd loopt het een onderzoek naar hoe onze *partners* de samenwerking ervaren hebben.
3. Als laatste ontbreekt nog een evaluatie van de *bestuurlijke samenwerking* in deze periode.

### *Doel en reikwijdte bestuurlijke evaluatie*

Met de regionale evaluatie wordt een beeld geschetst van de aanpak van Covid-19 na de invoering van de nieuwe governancestructuur. Dit in aanvulling op eerder uitgevoerde evaluaties. Voorgesteld wordt om specifiek te kijken naar het functioneren van en samenwerken met de volgende onderdelen uit de governancestructuur tussen 1 december 2020 en 1 september 2021:

- RBT-breed;
- Kern-RBT (regionale afvaardiging);
- Regionaal en gemeentelijk kernoverleg Covid-19;
- Juridisch loket.

### *Externe evaluatie*

Tot op heden is de inzet van de crisisorganisatie Covid-19 intern gemonitord en geëvalueerd. Het evaluatiebeleid van de VRU schrijft voor dat een crises van GRIP 3 en hoger door een externe partij wordt geëvalueerd. De bestuurlijke evaluatie wordt uitgevoerd door Roy Johannink – Training, Advies en Onderzoek. De heer Johannink heeft recentelijk talloze (tussen)evaluaties verzorgd over de coronacrisis, ook met betrekking tot het functioneren van RBT's. Hij werkt tijdens de evaluatie samen met zijn vaste partner van bureau Scherp in Veiligheid.

### *Onderzoeksmethodiek*

Om voort te kunnen bouwen op de eerder uitgevoerde zelfevaluatie worden de onderzoeksthema's aangehouden die destijds ook gebruikt zijn (bijlage A). De heer Johannink heeft de ruimte om aanvullende thema's te belichten op basis van zijn ervaring met andere evaluaties. De methode van evalueren is een systeemevaluatie. Deze methode richt zich op het evalueren van het systeem van crisisbeheersing. Gekeken wordt welke onderdelen bewaard moeten blijven en of er latente fouten in het systeem zijn te ontdekken. Dit resulteert uiteindelijk in een evaluatierapport met aanbevelingen met afsluitend een leerbijeenkomst met alle burgemeesters.

### *Input BAC Crisisbeheersing*

Vanuit de BAC Crisisbeheersing zijn de volgende aanvullingen meegegeven:

- Er wordt één oplegger gemaakt met een samenvatting van alle evaluaties uit de periode december 2020 - september 2021 (samen de regionale evaluatie).
- In de reikwijdte van de evaluatie wordt meegenomen dat er gewerkt is in omstandigheden die door het Rijk zijn gemaakt.
- Het heeft de voorkeur deze evaluatie af te ronden voordat de landelijke evaluatie vanuit het Rijk gereed is.

### **Financiële consequenties**

De kosten worden geschat op circa 15.000 euro. Dit bedrag is opgebouwd uit een vast deel voor literatuuronderzoek en een flexibel deel afhankelijk van het aantal verdiepende interviews dat nodig blijkt te zijn.

### **Verdere behandeling**

- De VRU schrijft een (interne) rapportage over de onderdelen *ambtelijke samenwerking* en *samenwerking met partners*. Deze interne evaluatie wordt besproken in de AGV en het ROCU.
- Het externe bureau schrijft een evaluatierapport over de *bestuurlijke samenwerking*. Dit rapport wordt geagendeerd voor een vergadering van het dagelijks en algemeen bestuur. De belangrijkste bevindingen uit de interne evaluatie worden hierin opgenomen, zodat er een totaalbeeld ontstaat.