



Raad van Commandanten
en Directeuren
Veiligheidsregio

Aan de leden van het Veiligheidsberaad

Datum	12-02-2021	Telefoon	-
Onze referentie	R005-2021	E-mail	rcdv@ifv.nl
Uw referentie	-	Onderwerp	RCDV-advies inzake implicaties taakdifferentiatie
Uw brief van	-		

Geachte leden van het Veiligheidsberaad,

Met waardering voor het werk van de denk- en werktank heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) het definitieve rapport 'Inzicht in consequenties denkrichting' bestudeerd. Op 22 februari 2021 ligt, na een periode van anderhalf jaar, dit rapport voor in het Veiligheidsberaad. De RCDV wil, zoals gevraagd, middels deze brief zowel het Veiligheidsberaad als de BAC Brandweer adviseren over de in het rapport beschreven implicaties van taakdifferentiatie.

Het rapport van de denktank geeft nieuwe informatie en inzichten. De RCDV is zich bewust dat het thema taakdifferentiatie vrijwel alle repressieve brandweermensen raakt en derhalve om zorgvuldigheid vraagt. De RCDV is verheugd met het uitgangspunt van het Veiligheidsberaad, gesteund door de Tweede Kamer en de Minister van Justitie en Veiligheid, om vrijwilligheid als essentiële basis voor de brandweer te behouden. Vrijwilligers bij de brandweer zijn een groot goed in Nederland. Het is onlosmakelijk verbonden met alle korpsen. Vrijwilligers zorgen voor een fijnmazig netwerk, nabijheid en vertrouwen bij burgers en maatschappelijke verbinding. Daarnaast is de brandweer, mede door vrijwilligheid, in staat snel slagkracht te organiseren. Dit alles maakt brandweervrijwilligheid kostenefficiënt. Bovenal maakt het de brandweer in Nederland uniek. Het behoud van het hybride stelsel van vrijwilligheid en beroepsmedewerkers is dan ook het vertrekpunt in het denken van de RCDV ten aanzien van taakdifferentiatie. De RCDV is zich echter ook bewust dat het behoud van het hybride stelsel binnen de brandweer niet vanzelfsprekend is en beseft dat veranderingen nodig blijven. Het in 2009 door het Veiligheidsberaad omarmde meerjarenprogramma 'Brandweer over Morgen' is nog steeds een drijvende krachtbron.

Omwille van het behoud van vrijwilligheid is er door de korpsen al veel veranderd. Afhankelijk van de lokale situatie is bijvoorbeeld ingezet op flexibilisering van de bezetting, het werken met samengestelde eenheden, het implementeren van technische oplossingen (slimme pagers) en het creëren van werkplekken op kazernes voor vrijwilligers overdag. Deze aanpassingen gaan door, mede gedreven door het programma Vrijwilligheid, dat de RCDV in uitvoering heeft.

De gedachtenuitwerking in voorliggend rapport gaat verder en voorziet in een fundamentele systeemverandering van de inrichting van de brandweezorg, met als doel te voldoen aan EU-regelgeving. De voorgestelde denkrichting beoogt het arbeidsonderscheid tussen beroeps en (naar EU-maatstaven) vrijwilligers scherp te stellen door op de taaktoedeling, arbeidsomstandigheden en

opleidingsvereisten ongelijke verhoudingen te laten ontstaan. De kwaliteit van de brandweezorg in Nederland is geen onderdeel van het rapport.

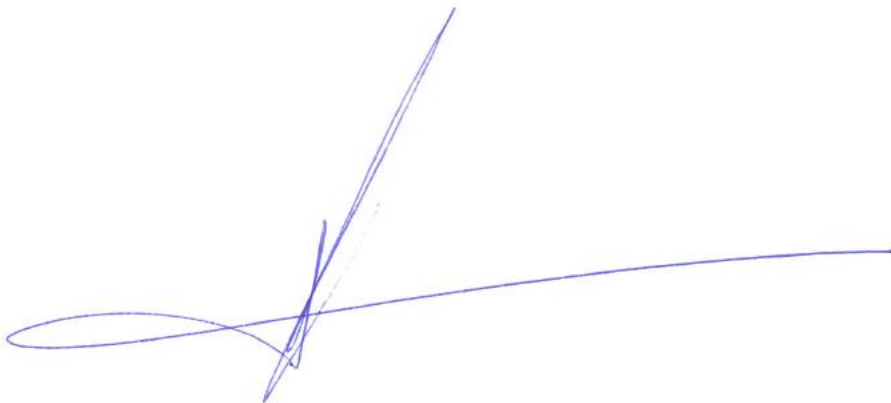
De uitkomsten van het onderzoek van de denktank tonen aan dat het invoeren van deze denkrichting vergaande gevolgen heeft voor de brandweer en dat er essentiële randvoorwaarden zijn, zoals de juridische aspecten, financiën en implementatietijd, om samen met het brandweerveld tot een succesvolle invoering te komen. De RCDV vindt dat de effecten op de circa 25.000 brandweermensen niet ten koste mogen gaan van hun gedrevenheid in het hybride stelsel. Ook de uitvoerbaarheid levert, naast het verlies van vrijwilligers, grote, nog niet opgeloste, vraagstukken op, die enerzijds het werkgeverschap en anderzijds de kwaliteit van brandweezorg raken. Voorbeelden zijn vraagstukken op het juridische vlak met betrekking tot de Arbeidstijdenwet en het geadviseerde onderscheid in specialismen. De rapportage geeft hier een goed eerste beeld over, maar is niet volledig. Als het Veiligheidsberaad de denkrichting een begaanbaar pad vindt, adviseert de RCDV de komende vijf tot tien jaar de bouwstenen stuk voor stuk ter hand te nemen. Voorafgaand aan iedere invoeringsstap dient een zorgvuldige impactanalyse ter besluitvorming in het Veiligheidsberaad voor te liggen, inclusief een juridische toets op vigerende (EU-)regelgeving. De omstandigheden en inzichten kunnen immers in de loop van de jaren wijzigen, waardoor de weg naar Brussel mogelijk wel kansrijk is.

De RCDV signaleert dat deze fundamentele systeemverandering een zodanige maatschappelijke, organisatorische, financiële en (mogelijke) veiligheid gerelateerde impact heeft, dat het een noodzakelijke voorwaarde is dat de Minister van Justitie en Veiligheid, als systeemverantwoordelijke, een verantwoorde transitie waarborgt en daarbij de besturen van de veiligheidsregio's betreft.

De RCDV vertrouwt erop u met dit advies van dienst geweest te zijn.

Hoogachtend,

Namens de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Tijs van Lieshout
Voorzitter