

Agendapunt AB Veiligheidsregio Utrecht

Datum vergadering	08 februari 2021
Agendapunt	07 Proefperiode verbetering dekking Amersfoort AB20210208-07
Portefeuillehouder DB	De heer Molkenboer
Directielid	Mevrouw Angevaren
Bijlagen	-

Besluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht besluit:

1. kennis te nemen van de toegenomen problematiek rondom de paraatheid en de dekking van de brandweezorg in de gemeente Amersfoort;
2. in te stemmen met een tijdelijke uitbreiding van de operationele sterkte op post Amersfoort Centrum en post Amersfoort Noord naar 1 x TS6, 2 x TS4 en RV op werkdagen tussen 8:00 en 17:00 uur voor een proefperiode van twee jaar;
3. kennis te nemen van het uitgangspunt dat voor de pilot incidentele dekking wordt gevonden binnen de begroting van de VRU, waarbij op basis van de directe koppeling van het beleidsplan nog zal worden overwogen om de organisatie- en ontwikkelreserve in te zetten. Een eventueel voorstel daartoe zal worden verwerkt in de geactualiseerde begroting 2021/begroting 2022;
4. in te stemmen met het toepassen van het landelijk kader 'Uitruk op Maat' gedurende deze proefperiode;
5. kennis te nemen van de overige probleemgebieden en deze te laten betrekken bij de adviezen in de eindevaluatie van de proefperiode.

Aanleiding

Voor de stad Amersfoort kent de VRU een aantal uitdagingen om de stad adequaat van brandweezorg te kunnen blijven voorzien. Deze uitdagingen zijn al langere tijd bekend en zijn ook eerder (bestuurlijk) besproken. Het probleem rond de dekking is de laatste jaren echter significant groter geworden. De VRU is van mening dat het punt is bereikt waarop het noodzakelijk is te zoeken naar een oplossing om ook in de dagsituatie te kunnen blijven voldoen aan de door het bestuur in het beleidsplan vastgestelde normen. In het Beleidsplan VRU 2020-2023 is dan ook opgenomen dat in deze beleidsperiode onderzocht wordt hoe de situatie rond de dekking in Amersfoort verbeterd kan worden. Het voorliggende voorstel geeft hier invulling aan.

Groei Amersfoort-Noord

- Op werkdagen tussen 06:00 en 18:00 uur is er geen bezetting voor de basisbrandweereenheid (TS) vanuit de vrijwilligers op post Amersfoort Noord. Gedurende die tijden wordt er binnen dit verzorgingsgebied uitgerukt vanuit post Amersfoort Centrum. Het noordelijk deel van de gemeente Amersfoort betreft een gebied met ca. 50.000 inwoners en gaat uitgroeien naar ca. 80.000 inwoners. Naast een diversiteit aan type woningen kent het een uitdagende infrastructuur in de wijken die belemmerend werkt op de aanrijdtijd. Dit deel van Amersfoort is vergelijkbaar met een middelgrote stad met alle kenmerken die daar bij horen zoals lichte industrie/bedrijven, recreatie, OV, zorginstellingen, snelwegen etc. Het gebied ligt al op geruime afstand van de hoofdpst en gezien de drukker wordende stad zien we dat de aanrijdtijden alleen maar toenemen. Uiteraard zijn moderne bouwregelgeving en de toenemende aandacht voor brandpreventie ook van invloed op de benodigde brandweezorg. Dit is meegewogen in de risicoafweging.

Relatie met Beleidsplan VRU 2020-2023

Het voorstel geeft uitvoering aan de doelstellingen die zijn opgenomen in het [beleidsplan](#) en het bijbehorende dekkingsplan.

- Opkomsttijden en brandweerposten (Wvr 14.2.f.): *“In de loop van de beleidsperiode wordt onderzocht of ook de andere brandweerpost in Amersfoort, Amersfoort-Noord, vanwege de verstedelijkte situatie in dat deel van de regio, vanuit een gekazerneerde situatie moet gaan functioneren.”*
- Beleidsplan, onderdeel brandweer, doelstelling: Wij willen de inzetbaarheid van de niet-gekazerneerde posten verhogen en manieren vinden om op momenten van onderbezetting de dekking van de brandweezorg op gelijk niveau te houden: *“... In deze beleidsperiode willen wij verder gaan, omdat wij voorzien dat de beschikbaarheid van vrijwilligers op werkdagen meer en meer onder druk komt te staan. Daarom gaan wij met elkaar – leiding, medewerkers en medezeggenschap – in gesprek over het toepassen van het TS4-element uit het landelijk concept ‘Uitruk op Maat’.*
- Beleidsplan, onderdeel brandweer, doelstelling: Wij willen de inzetbaarheid van de niet-gekazerneerde posten verhogen en manieren vinden om op momenten van onderbezetting de dekking van de brandweezorg op gelijk niveau te houden: *... Daarnaast wordt in een aantal ‘proeftuinen’ ook andere alternatieven verkend die de paraatheid in de toekomst kunnen helpen borgen.”* Het voorliggende voorstel is de invulling van een van deze proeftuinen.

Zoals ook in het Beleidsplan VRU 2020-2023 is opgenomen, worden tijdens deze beleidsperiode geen andere gelijksoortige wijzigingen voorzien in de brandweezorg.

Toelichting

Bij de genoemde uitdagingen gaat het om het volgende.

- 1) Op werkdagen tussen 06:00 en 18:00 uur is er geen bezetting voor de basisbrandweereenheid (TS) vanuit de vrijwilligers op post Amersfoort Noord. Gedurende die tijden wordt er binnen dit verzorgingsgebied uitgerukt vanuit post Amersfoort Centrum. Als gevolg van de sterke groei van de stad aan de noordzijde lopen hierdoor de opkomsttijden in het stedelijk gebied op tot 15 minuten en meer. Dit deel van de stad kenmerkt zich naast veel woningbouw en een verkeersremmende infrastructuur ook door bijzondere objecten zoals: zorginstellingen, station Vathorst, Depot rijksoverheid etc.
- 2) De bezetting van de TS op post Amersfoort Noord en de bezetting van de 2^e TS op post Amersfoort Centrum wordt 's avonds en in het weekend verzorgd door vrijwilligers. Op werkdagen tussen 06:30 en 08:00 uur en 17:00 en 18:30 uur zijn er onvoldoende vrijwilligers voor post Centrum en Noord beschikbaar om de TS te garanderen (hoofdwerkgever, forenzen etc.). Post Noord wordt in verband met het dagvenster van de meldkamer op werkdagen tussen 06:00 en 18:00 uur niet gealarmeerd.
- 3) De bezetting van de 2^e TS van post Amersfoort Centrum wordt 's avonds en in het weekend uitgevoerd door vrijwilligers. Deze vrijwilligers wonen verspreid door de stad. Door de grootte van de stad en de bijbehorende infrastructuur kennen deze vrijwilligers problemen met betrekking tot een snelle opkomst op de kazerne. De gemiddelde uitruktijd bij prio 1 ligt rond de 7 minuten.
- 4) De 24-uursdienst op post Amersfoort Centrum bemant naast de 1^e tankautospuiter (TS) ook de waterongevallenwagen (WO). Op het moment dat de WO wordt gealarmeerd, kan de 1^e TS niet meer bemant worden vanuit de 24-uursdienst. De verwachting is dat op het gebied van waterongevallen de incidentfrequentie en inzetduur zal toenemen op het moment dat het aantal duikteams dat door vrijwilligers wordt bemenst in onze regio afneemt. De bezetting van de 1^e TS zal daardoor 's avonds en in het weekend frequenter door de vrijwilligers bemenst moeten gaan worden.

Als gevolg van punt 1) en 2) is er op werkdagen tussen 06:00 en 08:00 uur en 17:00 en 18:00 uur binnen de gemeente Amersfoort slechts één TS6 beschikbaar. De VRU wil allereerst probleemgebied 1 aanpakken. Daarbij is gewerkt aan een oplossing, waarbij naast de traditionele oplossing van een extra TS6 ook gekeken is naar alternatieve bezetting van een TS op basis van het landelijk kader ‘Uitruk op Maat’.

Het oplossen van probleemgebied 2 vraagt naast extra personele capaciteit ook om een andere organisatievorm. Om op korte termijn te kunnen starten met de oplossing voor probleemgebied 1 is er voor gekozen om probleemgebied 2 niet te betrekken in de directe uitvoering van de proefperiode.

Voorstel

Voor een directe oplossing voor probleemgebied 1 wordt het volgende voorgesteld: realiseer op werkdagen tussen 08:00 en 17:00 uur een beroepsbezetting voor de TS op post Noord. Om verschillende systemen te kunnen uitproberen wordt een proefperiode van twee jaar voorgesteld. Doel hiervan is vast te stellen wat de meest passende oplossing is voor de brandweezorg in Amersfoort in relatie tot de groei van de stad. Voorwaarde voor elk systeem is dat er in Amersfoort altijd minimaal 1 x TS6 paraat is zodat er voldoende slagkracht aanwezig is voor een middelincident.

De vrijwilligers van post Amersfoort-Noord blijven belangrijk voor de paraatheid. Zij blijven de uitruk vanaf post Noord verzorgen, behalve op werkdagen tussen 06:00 en 18:00 uur. Met dit voorstel wordt voorzien in een bezetting van post Amersfoort Noord in de dagsituatie. Een bezetting waarin de vrijwilligers van die post niet kunnen voorzien, vanwege de verplichtingen bij hun hoofdwerkgever.

Het splitsen van de huidige 2 x TS6, naar 3 x TS4 is dus geen optie, omdat bij de opschaling naar middelbrand er altijd een TS6 gealarmeerd moet worden, conform het landelijk kader Uitruk op Maat. In de praktijk zou dat betekenen dat er voor middelbrand een TS6 uit één van de omliggende posten moet komen. Dit drukt op de paraatheid van de omgeving van Amersfoort.

De voorgestelde proefperiode van twee jaar biedt tevens ruimte om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen binnen de gemeente Amersfoort en de VRU. Om de proefperiode financieel haalbaar te maken worden systemen gehanteerd die gebaseerd zijn op het landelijk kader Uitruk op Maat. Na akkoord zal de dagdienst en de 24-uursdienst in Amersfoort op werkdagen tussen 08:00 en 17:00 uur 2 x TS4, 1 x TS6 en 1 RV bemensen, verdeeld over de posten Amersfoort Centrum en post Amersfoort Noord. De HV en WO zullen, gelijk aan de huidige situatie, bemest worden door deze medewerkers.

Om invulling te geven aan deze proefperiode dient er een formatieve uitbreiding te komen van 4 FTE. Desbetreffende medewerkers worden aangenomen met de functie-eisen van een 24-uursmedewerker om flexibiliteit in planning en doorstroming mogelijk te maken. Daarnaast worden er drie medewerkers, die beschikken over het diploma bevelvoerder, uit de huidige 24-uursdienst tijdelijk aangesteld als bevelvoerder gedurende de proefperiode.

Tussentijds en aan het einde van de proefperiode wordt er geëvalueerd op de verschillende systemen die zijn toegepast en worden de ontwikkelingen binnen de gemeente Amersfoort meegenomen. Daarnaast worden de eerder genoemde probleemgebieden 2 t/m 4 meegenomen in de adviezen voor na de proefperiode.

Financiële consequenties

Kosten

Meerkosten personeel	€ 218.000
Meerkosten overig (bijv. sport, oefenen, keuringen)	€ 5.000
Vervoerkosten van/naar Post Noord	€ n.t.b.
Onvoorzien	€ 27.000
Totaal per jaar	€ 250.000

Eenmalig:

Aanpassingen post Noord t.w. inventaris en I&I	€ n.t.b.
--	----------

Eventuele gebouw gebonden kosten komen voor rekening van de gemeente Amersfoort.

Dekking

Het uitgangspunt dat voor de pilot incidentele dekking wordt gevonden binnen de begroting van de VRU. In verband met de directe koppeling met het beleidsplan past het inzetten van middelen uit de ontwikkel- en egalisatiereserve binnen de spelregels van deze reserve. Een eventueel voorstel daartoe zal onderbouwd en expliciet aan het algemeen bestuur worden voorgelegd bij de besluitvorming over de ontwerpbegroting 2022 en de actualisatie van de begroting 2021. De gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te formuleren.

Verdere behandeling

Het dagelijks bestuur zal tijdens de proef geïnformeerd worden over de voortgang. Aan het einde van de proefperiode worden de resultaten met het algemeen bestuur gedeeld. De uitkomsten van de pilot kunnen leiden tot een definitief wijzigingsvoorstel, waarvoor structurele middelen gevonden moeten worden. Eventuele vervolgbesluiten hierover worden aan het algemeen bestuur voorgelegd.