



Notitie

Aan: Dagelijks bestuur VRU
Van: P.L.J. Bos
Datum: 11 december 2017
Onderwerp: Visie op verbetering en herinrichting van het materieelmanagement
Bijlage: Overzichtskaart werkplaatsen en magazijnen

1. Materieel-logistiek in control

De VRU is in 2014 gestart met het kwalitatief op orde brengen van de materieel-logistieke situatie. Sinds 2010 was er relatief weinig aandacht besteed aan de kwaliteitssturing op de materieel-logistieke processen, de rechtmatigheid van de inkoop van goederen en diensten, de tijdige vervanging van het operationele materieel en het garanderen van de beschikbaarheid van vakkundig onderhoudspersoneel. Inmiddels zijn drie grote stappen gezet op weg naar het materieel-logistiek in control komen.

1.1 Voor de VRU is met groot draagvlak van de werkvloer een visie op de VRU-tankautospuiter ontwikkeld, tevens voor natuurbrandbestrijding. Deze tankautospuiter met vernieuwde bekapping, 67 in totaal, zijn aangekocht en worden vanaf 2018 geleverd. Dit is de eerste tranche, maar uiteindelijk zullen alle tankautospuiter worden vervangen. De VRU bereikt daarmee een maximale standaardisatie. Vanaf 2018 worden ook de redvoertuigen (hoogtewerkers en ladderwagens) op deze manier vervangen. Hierdoor kan beter worden gestuurd op de kwaliteit van opleiding, training, onderhoud, op interoperabiliteit en op eenheid van optreden. Bijgevolg zal de kwaliteit en slagkracht van de brandweer enorm toenemen.

1.2 In 2015 is de VRU begonnen met het opmaken van het materieel investeringsplan. Alle materieelsoorten zijn geïnventariseerd en gecategoriseerd, en vervolgens planmatig in een vervangingsreeks opgenomen. Het MIP is een essentieel instrument om materieel-logistiek in control te kunnen zijn. Met het bestaan en managen van het MIP is er zicht op het materieel van de VRU, zijn de materieelfinanciën voor aanschaf en vervanging op orde, is sturing op het materieelbeheer verzekerd en kan het materieel op tijd worden vervangen, zodat de inzetbaarheid niet in gevaar komt en onnodige druk op onderhoud wordt voorkomen. De komende drie jaar wordt 55% van alle voertuigen vervangen.

1.3 Parallel aan het verbeteren van de planmatige aanschaf en vervanging van goederen en diensten heeft de VRU de inkooporganisatie verbeterd. Hierdoor kan beter worden gestuurd op de kwaliteit van de behoeftestelling en inkoop Eisen, de rechtmatigheid van de aanbestedingen en de controle op de

leveranties. Er is een inkoopboard dat stuurt en controleert op kwaliteit, inkoopbevoegdheid en financiën, de inkopers zijn meer gestructureerd en beter opgeleid aan het werk en een noodzakelijke uitbreiding van de inkoopbehoefte is voorzien, onder meer aan de behoeftestellende kant, de brandweer.

2. Materieelmanagement

Een vierde grote stap is sinds enige tijd in voorbereiding: het verbeteren van de kwaliteit van het materieelmanagement: het beheer, onderhoud en de logistieke bevoorrading. Er zijn twee problemen op te lossen.

2.1 Sinds jaar en dag is de inzet van de personele capaciteit voor materieelmanagement ondergeschikt aan het op orde hebben van de paraatheid. Dat betekent dat beheer, onderhoud en logistieke bevoorrading worden verstoord of tijdelijk stilliggen wanneer het onderhoudspersoneel moet opstappen om de TS snel gevuld te krijgen. De kwaliteit en planmatige uitvoering van het onderhoud en beheer kan daardoor niet gegarandeerd worden.

2.2 Bij de regionalisering is nagelaten het materieelmanagement voor de VRU als geheel te organiseren. De vele materieel-logistieke activiteiten zijn in het algemeen als lokaal werk blijven bestaan. Het materieelmanagement van de VRU is feitelijk een optelsom van lokaal werk, waarop niet of nauwelijks planmatig, financieel en kwalitatief inhoudelijk wordt gestuurd. De manier waarop de VRU omgaat met materieelbeheer en onderhoud en logistieke bevoorrading past niet bij een professionele organisatie. Er is nauwelijks sturing op regulier en planmatig beheer en onderhoud, de kwaliteit van het werk en de procedures, de continuïteit van het werkproces en de arboveiligheid van het werk. Bijgevolg staat de bedrijfszekerheid van de inzetmiddelen voortdurend onder druk, en bijgevolg de paraatheid. Dat is niet langer acceptabel. Het materieel moet te allen tijde veilig en gegarandeerd beschikbaar zijn, en het beheer ervan moet aan de hoogste kwaliteitsstandaarden kunnen voldoen. Alleen op die manier kan de paraatheid en slagvaardigheid van de VRU de optelsom zijn van inzetbaar personeel en materieel.

3. Opdracht ontwikkelen visie materieelmanagement en inrichting

Daarom is eind vorig jaar opdracht gegeven een visie te ontwerpen op het verbeteren van het materieelmanagement en de inrichting ervan, passend bij de drie andere maatregelen om materieel-logistiek in control te komen. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd.

3.1 De visie moet tot stand komen in gesprek met de werkvloer en worden gedragen door het personeel en de medezeggenschap.

3.2 Materieelbeheer & onderhoud en logistieke bevoorrading moeten worden ingericht als paraatheidonafhankelijk processen, terwijl de personele inzetbaarheid en beschikbaarheid voor de uitruk niet onder druk mag komen te staan vanwege herinrichting.

3.3 Het materieelmanagement wordt zo veel mogelijk uitgevoerd met eigen personeel vanwege kostenefficiëntie, benodigde specialistische kennis en behoud van betrokkenheid en veiligheidsgevoel.

3.4 De visie heeft ook betrekking op het materieelmanagement dat wordt uitgevoerd ter ondersteuning van het opleiden, trainen en oefenen (OTO).

3.5 Het ontwerp dient de brandweerleiding en de posten te ondersteunen, waarbij beiden als klant de meerwaarde van de heringerichte processen waarderen.

3.6 De aansturing en uitvoering van het materieelmanagement is bedrijfsmatig-autonoom gericht op kwaliteit, efficiëntie, productieggarantie en klantwaardering.

3.7 Het heeft de voorkeur de organisatie van het materieelmanagement te begrijpen als een onderdeel van een preparatiebedrijf, waarin het OTO-management vanuit dezelfde bedrijfsmatig-autonome aansturing en klantgerichte benadering kan worden georganiseerd.

De visie op de verbetering van het materieelmanagement en de inrichting ervan is recent opgeleverd en de OR Brandweerrepressie heeft hier 31 oktober jl. advies op gegeven. De OR is positief over het proces waarin met de werkvloer de visie is opgesteld en steunt inhoudelijk de koers. De aanvullende adviezen van de OR worden meegenomen in de definitieve visie en het reorganisatieplan dat wordt opgesteld om de voorgenomen herinrichting tot uitvoering te brengen.

4. Visie verbetering materieelmanagement en inrichting

De visie behelst:

4.1 Binnen Brandweerrepressie worden de materiële en personele component van de paraatheid gelijkwaardig aan elkaar georganiseerd.

4.2 Er wordt een centraal aangestuurde afdeling Materieel & Logistiek ingericht met gespecialiseerde medewerkers met voldoende capaciteit voor het materieelproces. De werkplaatsen en magazijnen worden ook gecentraliseerd (zie bijlage overzichtskaart). Hiermee wordt maximale kwaliteit, veiligheid, standaardisatie en efficiency bereikt.

4.3 Het werk wordt in eigen beheer uitgevoerd met bestaande personele kwaliteiten en fysieke faciliteiten op de kazernes.

4.4 Een professionele logistieke organisatie ontsluit regio breed de producten van de werkplaatsen en magazijnen. De behoeften van de posten staan centraal.

4.5 In het verlengde van de ontwikkeling op het gebied van materieel en logistiek worden ook de decentrale organisatieonderdelen voor opleiden, trainen en oefenen samengevoegd in een centraal aangestuurde afdeling Vakbekwaamheid.

4.6 De afdelingen worden samengevoegd in een Bedrijf Preparatie Brandweer. In Preparatie wordt een zakelijke en planmatige manier van werken ontwikkeld.

4.7 Preparatie en de directie Brandweerrepressie geven gezamenlijk vorm aan het programma Brandweerrepressie met de bijbehorende prestatieopgaven. Beide onderdelen verhouden zich tot elkaar in een klant-leverancier relatie, waarbij de commandant van de brandweer bepalend is en de behoefte stelt aan Preparatie.

4.8 Preparatie geeft blijvend invulling aan de paraatheid, zonder in te boeten op de eigen corebusiness.

4.9 Er is rekening gehouden met de overkomst van de brandweer van Vijfheerenlanden, in die zin dat de nadere uitwerking nog wel gemaakt moet worden in het kwartiermakersproject Vijfheerenlanden.

5. Bestuurlijke aandachtspunten

De inzet van vrijwillige en beroepsmedewerkers op het werk van materieel en logistiek wordt anders georganiseerd. De reguliere werkzaamheden worden door de vaste medewerkers van de nieuwe afdeling uitgevoerd. De beroepsmedewerkers worden alleen bij calamiteiten ingezet. De uren die hierdoor vrijkomen bij de beroepsmedewerkers worden benut voor andere werkzaamheden zoals de controle van brandkranen of werkzaamheden in het kader van stimulerende preventie. De vrijwilligers worden ingezet op specialistisch werk dat niet door de Materieel & Logistiek-organisatie kan worden gedaan (bijvoorbeeld laswerkzaamheden in Bunschoten). Daarnaast kunnen zij intekenen voor pakketten werkzaamheden, zoals gebruikersonderhoud voertuigen of OTO-materialen. Hierdoor worden de kwaliteiten van onze vrijwilligers meer gestructureerd benut. Tegelijkertijd vergroot dit de betrokkenheid van de vrijwilligers met de VRU.

6. Consequenties voor gemeenten

Op sommige posten verdwijnen bepaalde functionaliteiten en wordt geïntensiveerd op een ander onderdeel. Op de kazernes in Amersfoort en Zeist worden bijvoorbeeld de ademluchtwerkplaatsen verwijderd en het voertuigenonderhoud uitgebreid. De precieze consequenties zijn per gemeente en per post in beeld gebracht en worden besproken met de betrokken burgemeester, ambtelijke ondersteuning en, waar van toepassing, vastgoedorganisatie. Op enkele posten zijn kleinschalige verbouwingen of aanpassingen nodig. Deze worden gefinancierd vanuit de VRU-budgetten. De ademluchtwerkplaatsen die voorzien zijn op Leidsche Rijn en in Maarssen vragen omvangrijkere verbouwingen in verband met de aangescherpte arbo-regelgeving. De kosten hiervoor zijn opgevoerd in de kadernota 2019. Doordat in de nieuwe organisatie teruggegaan kan worden van 9 naar 2 ademluchtwerkplaatsen kunnen de verbouwingskosten aanzienlijk beperkt worden.

7. Financiële consequenties

Door slimmer te organiseren kan de professionalisering binnen de beschikbare budgetten vormgegeven worden.

8. Vervolgtraject

In de komende periode wordt een reorganisatieplan opgesteld dat naar verwachting rond de zomer 2018 voor besluitvorming wordt voorgelegd aan het bestuur.