



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

geadresseerden

Lange Houtstraat 26
2511 CW Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.ivenj.nl

Contactpersoon

Leo Koolen
sr. inspecteur

T 070 426 86 75
l.j.m.koolen@ivenj.minvenj.nl

Ons kenmerk
278543

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 10 juli 2012
Onderwerp Rapport 'Veiligheid en gezondheidsbescherming bij
publieksevenementen moet verbeteren'

Geachte heer/mevrouw,

De Inspectie voor de Gezondheidszorg en de Inspectie Veiligheid en Justitie (voorheen Inspectie Openbare Orde en Veiligheid) hebben in 2011 onderzoek gedaan naar de kwaliteit van het proces van vergunningverlening bij publieksevenementen. Hierbij bied ik u, mede namens de Inspectie voor de Gezondheidszorg, het (landelijke) rapport aan. In 2011 heeft u de rapportage ontvangen met de resultaten van uw organisatie.

Binnen dit onderzoek hebben de inspecties gekeken naar de rol van de gemeenten (als vergunningverlener) en de rol van de hulpverleningsdiensten in de veiligheidsregio (voor de advisering). Beiden hebben zo een rol om de veiligheid en gezondheid van burgers bij publieksevenementen te beschermen. De inspecties concluderen het volgende:

• **Evenementenbeleid gemeenten nog niet op orde**

De gemeenten vullen hun verantwoordelijkheid als vergunningverlener voor publieksevenementen lang niet altijd goed in. Nog te vaak prevaleert het economisch belang of de promotie van de eigen gemeente boven het belang van de publieke veiligheid en gezondheid. Ook de beschikbare kennis en capaciteit spelen een belangrijke rol; deze zijn bij de kleinere gemeenten meer beperkt. Het evenementenbeleid is in veel gemeenten ook niet op orde. Veel gemeenten hebben wel een bestuurlijk vastgesteld evenementenbeleid maar hebben dit niet afgestemd met de hulpverleningsdiensten en de andere gemeenten in de regio. Het beleid is in de grote gemeenten meer uitgewerkt dan in de kleinere gemeenten.

Verder concluderen de inspecties dat:

- er geen eenduidige definitie is van 'publieksevenement'. Het hanteren van een eenduidige definitie is noodzakelijk voor samenwerking en uniformiteit binnen de regio;
- er onvoldoende gebruik wordt gemaakt van een actuele, regionale evenementenkalender. Het hebben van een regionale evenementenkalender is cruciaal voor een goede risicoanalyse, professionele advisering en regionale prioritering.

- **Gemeenten vragen niet structureel en systematisch om advies aan hulpverleningsdiensten**

Gemeenten kunnen de hulpverleningsdiensten (politie, brandweer en Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)) om advies vragen over te stellen vergunningsvoorwaarden. De hulpverleningsdiensten zijn de deskundigen op het gebied van veiligheid en gezondheid. Om te voorkomen dat gemeenten tegenstrijdige adviezen ontvangen, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten hun adviezen integreren of op elkaar afstemmen. Gemeenten raadplegen de hulpverleningsdiensten meestal nadat zijzelf de afweging hebben gemaakt dat er maatregelen in de vergunning nodig zijn om de veiligheid en gezondheid van burgers te beschermen. De gemeenten gaan daarmee voorbij aan de professionaliteit en deskundigheid van de hulpverleningsdiensten.

In de praktijk wordt er echter lang niet altijd integraal geadviseerd. Een groot deel van de gemeenten is terughoudend in het vragen van één integraal advies. De hulpverleningsdiensten adviseren zelden ongevraagd; ook het ongevraagd integreren van de afzonderlijke adviezen is geen gewoonte.

- **Er is onvoldoende toezicht bij evenementen**

Het stellen van voorwaarden heeft alleen zin als gemeenten ook (laten) controleren of de voorwaarden opgevolgd worden en als zij sancties verbinden aan het niet naleven ervan. In de praktijk houden gemeenten echter lang niet altijd toezicht. Bovendien wordt vaak niet gehandhaafd indien blijkt dat niet aan de voorwaarden wordt voldaan.

Aanbevelingen

De inspecties doen de volgende aanbevelingen:

Colleges van B&W:

- Zorg voor meer samenwerking en afstemming in de veiligheidsregio.
- Formuleer per veiligheidsregio een eenduidige definitie voor publieksevenementen, met een indeling in (risico)categorieën.
- Stel een regionale evenementenkalender op met alle evenementen, niet alleen de grote.
- Kom tot een regionaal evenementenbeleid.
- Informeer burgers, gemeenteraad en hulpverleningsdiensten actief over verleende vergunningen en de gestelde voorwaarden.
- Houd (meer) toezicht op en handhaving van verleende vergunningen.

Gemeenten en hulpverleningsdiensten:

- Richt een gezamenlijk kwaliteitssysteem in om het evenementenbeleid te borgen.

Aangezien gemeenten het bevoegd gezag zijn in het proces rond de vergunningverlening bij publieksevenementen, doen de inspecties een dringend beroep op de colleges van burgemeester en wethouders om de aanbevelingen op te volgen. In aanvulling hierop worden de voorzitters van de veiligheidsregio's verzocht de initiatieven voor regionale samenwerking te ondersteunen.

Datum

10 juli 2012

Ons kenmerk

278543

Het landelijke rapport is te vinden op de websites van de inspecties: www.igz.nl en www.ivenj.nl. De individuele rapportages over de gemeenten en de hulpverleningsdiensten, die in dit onderzoek zijn bevraagd, staan op de website van de IGZ.

Datum
10 juli 2012
Ons kenmerk
278543

In 2013 zullen de inspecties op het niveau van de veiligheidsregio's onderzoeken of de situatie is verbeterd.

De inspecties bedanken u nogmaals voor uw medewerking aan dit onderzoek.

Hoogachtend,
Hoofd Inspectie Veiligheid en Justitie
namens deze,



E. Riks
Directeur Toezicht

